

На основу члана 57. став 2. тачка 2) Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС”, број 72/11), члана 45. Закона о јавним агенцијама („Службени гласник РС“, бр. 18/05 и 81/05) и члана 14. став 1. тачка 2) Статута Агенције за реституцију („Службени гласник РС“, бр. 11/12 и 101/12) Управни одбор Агенције за реституцију, на седници од 11. децембра 2012. године, доноси

ПРОГРАМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ ЗА 2013. ГОДИНУ

У В О Д

Законом о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011), основана је Агенција за реституцију ради вођења поступка и одлучивања о захтевима за враћање одузете имовине и обештећење и обављања других послова утврђених законом, као поверених, стручних послова од општег интереса.

Агенција за реституцију (у даљем тексту: Агенција) послује у складу са прописима о јавним агенцијама, има својство правног лица, са правима, обавезама и одговорностима утврђеним законом и статутом. Седиште Агенције је у Београду. Агенција има подручне јединице у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду, које се оснивају за територију општина према прописима којима се уређује регионални развој, као и јединицу за конфесионалну реституцију.

Агенција обавља поверене послове државне управе који се односе на спровођење два закона: Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011) и Закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама из 2006. године („Службени гласник РС“, бр. 42/2006).

Агенцији су поверени послови који се односе на спровођење наведена два закона, и то: 1) да води поступак и одлучује о захтевима за враћање имовине, односно обештећење,

2) да пружа стручну помоћ подносиоцима захтева и обвезницима враћања, 3) да води евиденције прописане законом, 4) да извештава Владу годишње, преко министарства надлежног за послове финансија, о обављеним пословима из своје надлежности, 5) да обавља друге послове прописане законом.

I ОСНОВЕ ЗА ИЗРАДУ ПРОГРАМА РАДА И ОСНОВНИ ЦИЉЕВИ У 2013. ГОДИНИ

Правни основ за израду Програма рада Агенције за 2013. годину јесте:

- Закон о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011),
- Закон о јавним агенцијама („Службени гласник РС“, бр. 18/05 и 81/05) и
- Статут Агенције за реституцију („Службени гласник РС“, бр. 11/12 и 101/12).

Основни циљеви Агенције у 2013. години су:

- даље ефикасно спровођење Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011), са акцентом на враћање имовине у натуралном облику;
- континуирано, свеобухватно пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања одузете имовине у складу са Законом о враћању одузете имовине и обештећењу и у свему према усвојеном Правилнику о пружању стручне помоћи број: 604/2012 од 20.07.2012. године;
- унапређење међуресорне сарадње са свим органима, организацијама и институцијама чији је рад од значаја за примену прописа везаних за поступке реституције;
- јачање стручног, административног и информатичког капацитета запослених у Агенцији;
- унапређење међународне сарадње у питањима од значаја за поступак реституције и даље доприношење процесу европских интеграција;
- промовисање рада Агенције.

II ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ УСЛОВА ЗА РАД АГЕНЦИЈЕ

1. Нормативни оквир

У Агенцији за реституцију, као новооснованој јавној агенцији уписаној у судски регистар Привредног суда у Београду дана 12. јануара 2012. године под бројем 1 Фи 9/2012, током 2012. године започет је и успешно окончан процес доношења општих аката којима је створена основа за почетак рада и несметано обављање поверених послова Агенције.

У 2013. години у континуитету ће се наставити нормативна делатност Агенције и то како доношењем осталих општих аката од значаја за даље организовање рада и пословање Агенције, тако и усвајањем измена и допуна постојећих општих аката, а све у циљу проширења и прецизирања нормативног оквира за ефикасан и законит рад Агенције.

2. Кадрови

Програмом рад за 2012. годину Агенција је конципирана на 250 запослених, од којих 81,2% са високом школском спремом, 4,4% са вишом и 14,4% са средњом школском спремом. Истим Програмом рада за 2012. годину прописано је и да ће Агенција до половине 2012. године у радни однос примити 150 запослених (60 % од укупног иницијално предвиђеног броја) и у складу са наведеним, Агенција је током 2012. године примила у радни однос 150 лица (кадровска попуњеност тренутно износи 60%).

Сагледавајући до сада примљени број захтева за враћање одузете имовине и очекивани број захтева у 2013. години, као и законом прописане кратке рокове решавања предмета реституције, даља динамика запошљавања до пуног капацитета, током 2013. године морала би бити настављена, с тим да је иста условљена обезбеђивањем финансијских средстава, односно ограничена је средствима утврђеним Законом о буџету за 2013. годину за ову намену. Имајући у виду да се дневно Агенцији поднесе у просеку 50 нових захтева

за враћање имовине, односно обештећење, долази до све већег оптерећења службених лица Агенције која воде изузетно сложене поступке по захтевима странака.

С обзиром на горе наведено, а имајући у виду и економску кризу, у наредном периоду биће, уколико то економска ситуација у земљи и буџет буде дозвољавао, потребно радно ангажовати још минимум 20 лица, пре свега дипломираних правника који би водили поступке враћања имовине.

3. Простор и средства за рад, финансијско пословање

Агенција је основана у јануару 2012. Године и у том тренутку није било решено питање пословног простора у којем ће Агенција и њене 4 подручне јединице обављати Законом утврђене послове, а било је потребно спровести и поступке јавних набавки намештаја, рачунара и канцеларијског материјала. До маја месеца 2012. године формиране су све четири подручне јединице и обезбеђени просторни, кадровски и технички услови за почетак њиховог рада чиме је Агенција била у потпуности функционална и оперативна, при чему је већ у априлу месецу 2012. године, месец дана након почетка рока за подношење захтева, донела и прва решења о враћању одузете имовине.

Обављање послова државне управе који су законом поверени Агенцији за реституцију у календарској 2013. години финансирају се из буџета Републике Србије. Средства намењена Законом о буџету за 2013. годину довољна су за даље спровођење поступка враћање одузете имовине и обављање других законом утврђених надлежности Агенције за реституцију, али са постојећим кадровским капацитетима од 150 запослених.

Зараде руководиоца, чланова Управног одбора и осталих запослених у Агенцији уређене су Правилником о раду Агенције за реституцију и у свему су усклађене са Законом о утврђивању максимане зараде у јавном сектору („Службени гласник РС“, бр. 93/2012).

С обзиром да су у 2012. години окончани поступци јавних набавки опреме чије је прибављање било неопходно за почетак рада Агенције (намештај, рачунарска опрема, канцеларијски материјал, адаптација пословних просторија намењених за обављање

делатности подручних јединица Агенције у Београду, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу), то у 2013. години нису потребна значајна средства у ове сврхе.

Планирано је да се у првом кварталу 2013. године изврши једна набавка мала вредности која би се односила на куповину апарата за копирање и рачунара чиме се учинило ефикаснијим поступање у односу на све већи број предмета који пристижу у Агенцију.

Финансијски план за 2013. годину је у прилогу овог Програма рада.

III ИЗВРШАВАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА

1. Вођење поступка и доношење одлука, међуресорна сарадња

Како је у 2012. години у потпуности окончан поступак оснивања и стварања услова за рад Агенције, у 2013. години се планира максимално ангажовање запослених у Агенцији на ефикасном и правилном решавању што већег броја предмета по поднетим захтевима за враћање одузете имовине и обештећење. С обзиром на све већи број предмета и ограничен број службених лица која воде поступак, ради постизања овог циља биће неопходно и повремено прековремено ангажовање запослених.

У складу са Законом прописаним начелом приоритета враћања у натуралном облику, приликом решавања акценат ће бити на оним предметима у којима се утврди испуњеност услова за враћање имовине у натуралном облику.

У циљу правилне примене Закона, усаглашавања праксе и једнообразног поступања свих подручних јединица за реституцију, током 2013. године наставиће се са интензивним активностима везаним за међуресорну сарадњу са надлежним судским и управним органима, посебним организацијама и поједним јавним предзећима (консултативни састанци са Управним судом, Министарством финансија и привреде, Министарством пољопривреде, шумарства и

водопривреде, Министарством правде и државне управе, Министарством спољних послова, Републичким јавним правобранилаштвом, Републичким геодетским заводом, Пореском управом, ЈП „Србијашуме“, државним и локалним архивима и др.). Такође, наставиће се са устаљеном праксом организовања предавања и консултативних састанака запослених у свим подручним јединицама, као и са доношењем обавезних интерних упутстава везаних за примену појединих одредаба закона, а све у циљу његове правилне и једнообразне примене.

2. Очекивани број захтева и динамика решавања

Подношење захтева за враћање одузете имовине и обештећење почело је 1. марта 2012. године и трајаће, у складу са Законом, до 1. марта 2014. године.

Закључно са 30. новембром 2012. године странке су поднеле 10951 захтев за враћање одузете имовине, односно обештећење, па се, уколико се настави са досадашњом динамиком подношења захтева, може очекивати 35.000 предмета до истека рока за подношење захтева.

Имајући у виду да реституцијски предмети спадају у категорију најсложенијих имовинско правних предмета, динамика решавања предмета у којима се имовина враћа у природном облику ће се одвијати у оквирима прописаних законских рокова, док ће се коначна решења о обештећењу моћи да доносе тек почев од 01.03.2015. године, након што Влада, у складу са Законом о враћању одузете имовине и обештећењу, утврди прописани коефицијент за утврђивање обештећења. У овом периоду, односно током 2013. године па закључно са крајем 2014. године, у предметима по поднетим захтевима који треба да буду предмет обештећења, одвијаће се активности на утврђивању правног основа за обештећење и утврђивању процене вредности одузете имовине као основице за обештећење.

3. Пружање стручне помоћи

Законом о враћању одузете имовине и обештећењу, Агенција за реституцију је обавезана да пружа стручну помоћ подносиоцима захтева и обвезницима враћања.

Ради извршавања ових послова Управни одбор Агенције усвојио је Правилник о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања број: 604/2012 од 20.07.2012. године.

У складу са донетим правилником, током 2013. године наставиће се са активним и свеобухватним пружањем стручне помоћи и то кроз све видове и облике извршавања ових послова утврђених донетим правилником и то: пружање усмених информација као и путем е-поште, телефона и факса у образованим инфо-центрима, пријемом странака у службеним просторијама Агенције, теренским обиласком имовине која је предмет реституције, поступање по представкама странака, информисање путем Веб сајта Агенције на адреси: www.restitucija.gov.rs који је тако конципиран да пружа грађанима што више поузданих и прецизних информација о реституцији и њиховим материјалним и процесним правима. Представници Агенције ће, у складу са праксом која је успостављена у првој години рада Агенције која је дала одличне резултате, организовати и трибине, односно радне скупове са грађанима широм Републике Србије, а нарочито у местима у којима се уоче различити проблеми које грађани имају у прикупљању документације неопходне за подношење захтева или у самом поступку враћања имовине, односно обештећења (недостатак документације, лоша евиденција непокретности и права на њима). С обзиром да се поступак враћања имовине представља релативно нову материју за све странке у поступку и лица која ће на која он оставља утицај, приликом одржавања ових трибина представници Агенцији користиће и прилику да размене искуства у примени закона са представницима локалних правобранилаштава, служби за катастар непокретности, локалних јавних предузећа која управљају имовином која је предмет реституције итд.

IV. ЕВИДЕНЦИЈЕ, ИЗВЕШТАВАЊЕ И ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА

Агенција је у 2012. години устројила ефикасан информациони систем који омогућава једноставан и брз начин евидентирања пријема предмета, праћење кретања предмета, рад запослених и функционисање свих организационих делова Агенције. Уведена је електронска писарница, брз интернет приступ и on line комуникација и

интернет умрежавање свих сегмената Агенције, као и стварање електронске базе података претраживе по разним критеријумима.

Током 2013. године, наставиће се рад на доради-побољшању постојећих софтверских решења, чиме ће се даље унапредити вођење законом прописаних евиденција као и лак и оперативан приступ у коришћењу и аналитичкој обради података.

Информатор о раду Агенције за реституцију уредно ће се ажурирати и током 2013. године, а биће омогућен и приступ информацијама од јавног значаја у свему сагласно закону.

Агенција је већ предузела кораке и настојаће да већ почетком 2013. године, омогући свим грађанима да преко званичног интернет сајта Агенције приступе свом предмету и да остваре увид у целокупну скенирану документацију у предмету, чиме би могли на дневном нивоу да прате стање предмета. Ово би био и први и велики искорак за државну управу Републике Србије у правцу обезбеђивања транспарентности и ефикасности њеног рада.

V. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција за реституцију ће наставити и ефикасну сарадњу са Канцеларијом за европске интеграције Владе Републике Србије и Делегацијом Европске уније у Србији. Агенција подноси детаљне кварталне извештаје о броју донетих решења и враћеној имовини Канцеларији за европске интеграције Владе Републике Србије, након чега Канцеларија предметне извештаје доставља Европској комисији. Поступак враћања одузете имовине и обештећења је област коју Европска унија детаљно прати и анализира, а Европска комисија је у последњем Извештају о напретку Србије за 2012. годину који је објављен 10. октобра 2012. године, у оквиру изузетно значајног поглавља „економска и социјална права“ констатовала да је Република Србија остварила напредак у области права својине, указујући изричито да је то резултат „оснивања и рада Агенције за реституцију која је донела и већи број решења о враћању одузете имовине у натуралном облику“. И Шеф делегације Европске уније у Републици Србији Венсан Дежер је, приликом званичне посете Агенцији за реституцију 22. октобра 2012. Године, изразио задовољство због усвајања и спровођења Закона о враћању одузете имовине и обештећења и похвалио рад

Агенције за реституцију. С обзиром да је Агенција основана у јануару месецу 2012. године и да је рок за подношење захтева започет 01. марта 2012. године, овакав извештај Европске комисије из октобра исте године и званична посета Шефа мисије ЕУ у Републици Србији указују на значај који се даје овој области, али и на неспоран успех Републике Србије да за кратко време започне са ефикасним спровођењем Закона о враћању одузете имовине и обештећења. Циљ Агенције за реституцију у 2013. годину је да се ови резултати не само наставе, већ и да се, с обзиром да у 2013. годину Агенција улази као потпуно оформљена и оперативна, они и унапреде, како би се и 2013. године омогућио даљи напредак у области економских и социјалних права, чиме би својим резултатима непосредно допринела даљим позитивним оценама Европске комисије, а тиме и дала свој допринос коначном уређењу имовинско-правних односа у Републици Србији који су предуслов за даље инвестиције и економски напредак земље, што као посредну последицу доноси и даљи напредак Републике Србије у поступку евроинтеграција.

Број: 446-06-110-34/12-01

Датум: 11. децембар 2012. године

